



---

## UNA MIRADA A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) A TRAVÉS DE DOS ASENTAMIENTOS DE VIVIENDAS EN LA CIUDAD DE PILAR EN 2023

### A LOOK AT THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS (SDGs) THROUGH TWO HOUSING SETTLEMENTS IN THE CITY OF PILAR IN 2023

César Eduardo Álvarez González

Universidad Central Marta Abreu de Las Villas, Santa Clara, Cuba

 <https://orcid.org/0000-0003-2942-8257>

ceag.9309@gmail.com

Arnoldo Eduardo Álvarez López

Universidad Politécnica y Artística de Paraguay-UPAP. Pilar, Paraguay

 <https://orcid.org/0000-0002-9426-0297>

arnoldoeduardo56@gmail.com

---

Conflictos de Interés: Ninguno que declarar

Recibido: 29-02-2024

Aceptado: 29-05-2024

---

#### Resumen

El trabajo aborda dos soluciones aplicadas a los asentamientos de viviendas, ejecutadas durante los años 2020 - 2023, en la ciudad de Pilar. Su objetivo principal es ofrecer una mirada en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), a través de un análisis cualitativo de estas propuestas, construidas por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, (MOPC) en acciones coordinadas con el Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat (MUVH). Es una investigación descriptiva, utiliza como técnicas la observación de la realidad, el análisis documental del Informe Nacional, de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y del Desarrollo Urbano Sostenible -Hábitat III, presentado por Paraguay, así como otras fuentes bibliográficas. Los resultados muestran que ambas propuestas de asentamientos de viviendas ejecutadas por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) y coordinadas con el Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat (MUVH), no se acercan al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), no son adecuadas las soluciones de viviendas ni el resultado urbanístico, se hace un uso inadecuado del suelo urbano, se prevén hacinamientos de las personas, lo cual no es recomendado, pues incrementa la transmisibilidad del virus, por ejemplo casos positivos de COVID-19, dengue y otras patologías, entre las enfermedades contagiosas. Se concluye que, estas propuestas, si bien contribuyen a disminuir el déficit de viviendas, ofrecer un techo a personas y familias necesitadas, evidencian errores desde los planes de ordenamiento urbano y territorial, ubicación de las urbanizaciones o asentamientos urbanos, problemas de infraestructuras técnicas, entre otros aspectos, lo cual crea una incertidumbre en el verdadero camino de la sustentabilidad de hábitat.

**Palabras claves:** Asentamientos o Urbanizaciones, Soluciones de Viviendas, Objetivos de Desarrollo Sostenible, (ODS).

## Abstract

The work addresses two housing settlement solutions, executed during the years 2020 - 2023, in the city of Pilar. Its main objective is to offer a look at the fulfillment of the Sustainable Development Goals (SDG), through a qualitative analysis of these proposals, built by the Ministry of Public Works and Communications (MOPC) in actions coordinated with Ministry of Urban Planning, Housing and Habitat (MUVH). It is a descriptive research, using as techniques, the observation of reality, documentary analysis through the National Report, (SENAVITAT, 2016), to the United Nations Conference on Housing and Sustainable Urban Development - Habitat III, presented by Paraguay and other bibliographic sources. The results show that both housing settlement proposals were executed, by the Ministry of Public Works and Communications (MOPC) and coordinated with Ministry of Urban Planning, Housing and Habitat (MUVH) do not come close to meeting the Sustainable Development Goals (SDG)., the housing solutions or the urban result are not adequate, inadequate use of urban land is made, overcrowding of people is expected, which is not recommended, as it increases the transmissibility of the virus, for example positive cases of COVID-19, dengue. and other pathologies, among contagious diseases. It is concluded that these proposals, although they contribute to reducing the housing deficit, offering a roof to people and families in need, show errors in the urban and territorial planning plans, location of urban developments or settlements, technical infrastructure problems, among other aspects, which creates uncertainty in the true path of habitat sustainability.

**Keywords:** Settlements or Urbanizations, Housing Solutions, Sustainable Development Goals (SDG).

## Introducción

En tiempos de pospandemia de COVID-19, cuyas consecuencias persisten en la actualidad, al igual que los efectos/consecuencias de otras enfermedades contagiosas, como el dengue, la influenza, enfermedades respiratorias, etc., existen muchas lecciones aprendidas, como lo son el evitar los hacinamientos en la vivienda, tener estrictas medidas higiénico-sanitarias, ventilar los espacios, velar por la calidad del agua potable, garantizar saneamiento y cloaca. Las medidas citadas constituyen premisas necesarias a considerar en los proyectos y construcciones de viviendas y asentamientos urbanos, (Álvarez, 2017 y 2019).

La ciudad de Pilar es la capital del Departamento de Ñeembucú en Paraguay. Se encuentra ubicada a 358 km. de Asunción, a orillas del río Paraguay y del arroyo Ñeembucú, en la frontera con la República Argentina. También es la capital de su distrito homónimo, que cuenta con varias compañías o jurisdicciones de área rural. Es un importante centro urbano, histórico y turístico.

En la década de entre el 2010 y 2020, Pilar continuó con su desarrollo, sin embargo, se vio afectada por importantes eventos meteorológicos que provocaron inundaciones en 2018, pero, sobre todo, en mayo de 2019, declarándose, en ese momento, en Alerta Roja por su afectación en las viviendas y su estado técnico. También ocurrieron inundaciones durante el 2020, aunque en menor cuantía. En este período se construyeron urbanizaciones y viviendas sociales, que no satisfacen las necesidades existentes, que se agravaron con estas inundaciones, empeorando la situación del hábitat, el déficit acumulado e incrementaron los problemas sociales y familiares.

En este escenario, se trabajó, hasta 2023, en la ciudad de Pilar, en la ejecución de dos asentamientos de viviendas o urbanizaciones con 80 y 150 viviendas en cada uno de ellos, respectivamente, que se encuentran entregadas a diferentes familias en la actualidad. En América Latina, según la (CEPAL, 2014), viven 252 millones de personas en condiciones de pobreza, de ellas, 72 millones viven en condiciones de pobreza extrema. Esto permite valorar la magnitud de los problemas habitacionales que enfrenta la región y, en consecuencia, las actuaciones que requieren encausar los gobiernos para mejorar las condiciones de vida de sus pueblos/habitantes. Se requiere no solo la construcción de viviendas, sino que, adicionalmente es necesario que se establezcan mecanismos eficaces para enfrentar los problemas asociados a la adquisición y sostenimiento de una vivienda, que afrontan los hogares más pobres, en cuanto a su accesibilidad, cercanías a los servicios básicos, la participación en su gestión, el diseño progresivo, la creación de infraestructuras, entre otros aspectos importantes (Calvo, 2000).

La Organización de las Naciones Unidas aprobó una resolución en la que reconoce la erradicación de la pobreza como el mayor desafío del mundo actual y afirman, que, sin lograrla, no puede haber desarrollo sostenible. Para ello, en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se incluyen 17 objetivos, que a su vez abarcan 169 metas relacionadas con las esferas económica, social y ambiental. (ONU, 2015), (ONU-HÁBITAT, 2016) y (ONU, 2019).

Los objetivos seleccionados del total de 17, para valorar su cumplimiento con ambas propuestas de asentamientos de viviendas en cuestión son:

**Objetivo 2:** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.

**Objetivo 3:** Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades.

**Objetivo 4:** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

**Objetivo 6:** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

**Objetivo 9:** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

**Objetivo 11:** Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.

**Objetivo 12:** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.

**Objetivo 16:** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

Este artículo tiene el objetivo de ofrecer una mirada en el cumplimiento de algunos (mencionar cuáles) de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS), a través de un análisis cualitativo de estas dos propuestas de asentamientos de viviendas, construidas por el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, (MOPC) en acciones coordinadas con el Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat (MUVH) dentro de su programa de construcciones (Agencia EFE, 2019), (MUVH, 2020).

### Metodología

Es una investigación descriptiva a partir de la selección de dos asentamientos de viviendas construidas en la ciudad de Pilar, con 80 y 150 viviendas respectivamente. La urbanización de 80 viviendas está ejecutada con viviendas pareadas, conformando tiras entre las unidades habitacionales y paredes medianeras entre las mismas. Esta urbanización se ubica en el Barrio Yataity, relativamente cerca (3½ km, del centro urbano de la ciudad), sin embargo, la urbanización de 150 unidades habitacionales está ejecutada con viviendas aisladas en lotes independientes muy distantes del centro urbano (a 5½ km, sobre la Ruta 4, en dirección a San Ignacio). Como técnicas empleadas en la investigación, está la observación de la realidad, para lo cual se realizó un recorrido por cada una de ellas, un relevamiento fotográfico, un intercambio aleatorio con preguntas y respuestas con los habitantes en cada urbanización. Esta observación de la realidad "in situ" permitió caracterizar ambas urbanizaciones, así como revisar materiales publicados sobre el avance físico de las obras en su ejecución y los problemas que se iban detectando (Radio Sur, 2021).

Se realiza, además, el análisis del Informe Nacional presentado por Paraguay a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible -Hábitat III y fuentes bibliográficas, en las que se destacan la revisión de los criterios sobre nuevos enfoques para la gestión participativa del hábitat desarrollados por (Álvarez, 2017, 2019 y 2020) y (Sotolongo, 2018). Se hace un análisis histórico - lógico del tema, referidos por (Baptista, Hernández y Fernández, 2014) y (Colectivo de autores, 2017) que particulariza y relaciona la sostenibilidad en urbanizaciones y viviendas.

### Resultados y discusión

Al darle una mirada y debatir cualitativamente los ODS seleccionados en cada asentamiento de viviendas en la ciudad de Pilar, que se ejecutaron hasta el año 2023, se denotan que algunos ven afectado su cumplimiento.

Se muestra un panorama visual que caracteriza a ambos asentamientos de viviendas analizados.

*Figura 1: Asentamiento urbano de 80 viviendas en Barrio Yataity, distante 3½ km. del centro urbano de Pilar*



*Figura 2: Asentamiento urbano de 150 viviendas distante a 5½ km. del centro urbano de Pilar, sobre Ruta 4, a San Ignacio*



A criterio de los autores, los ODS analizados, ven afectado su cumplimiento.

En tal sentido y con respecto al ODS 2: Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible, se tiene que en los servicios básicos para la población, de comida, ambos asentamientos de viviendas quedan muy lejos de la zona urbana o ciudad, no se vislumbra ninguna práctica de agricultura sostenible. Esta situación, junto a costumbres, malos hábitos de vivir en urbanidad y la falta de regulaciones urbanas, hacen que las viviendas se modifiquen y las personas hagan establecimientos de servicios en ellas, como despensas, copetines, etc., afectando los modelos y las tipologías constructivas. Esta situación es común en muchos asentamientos de viviendas y urbanizaciones construidas a lo largo y ancho de todo el país.

El ODS 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades. Al estar muy lejos ambos asentamientos de viviendas de los servicios médicos, sin instalaciones de salud, ni espacios públicos para usos colectivos, sociales, infantiles etc., en ellos el bienestar y la atención primaria de salud en todas las edades, no se garantiza, aparecen casos de violencia familiar, alcoholismo, etc., con el hacinamiento en las viviendas, aumentan la presencia de enfermedades infectocontagiosas.

Con relación al ODS 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. En este objetivo se repite el problema de lejanía a la ciudad y a sus instalaciones educativas en ambos asentamientos de viviendas, por tanto, no se garantiza la educación inclusiva, lo que se agudiza por la falta de instalaciones para la educación.

Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos, es el ODS 6: Su cumplimiento en el asentamiento urbano de 150 viviendas ubicado a 5½ km. se ve afectado al no disponer de agua potable de la ESSAP, por lo que deben conformarse con pozos alternativos En el asentamiento de 80 viviendas en el Barrio Yataity, distante a 3½ km. del centro de Pilar, la situación también es complicada, solo se cuenta con la cañería de la ESSAP, lo que no garantiza las presiones necesarias, según (Radiosur, 2021). En ambos asentamientos de viviendas no hay red de alcantarillado, se valen de fosas o pozos absorbentes construidos entre los límites del lote y el espacio público, como mala práctica habitual en Pilar, provocando y facilitando que material residual circule por las cunetas alrededor de las manzanas, contaminando el manto freático y a las aguas de consumo a través de pozos artesianos.

Los ODS 9 y 11 en ambos asentamientos de viviendas no promueven la resiliencia ni la sustentabilidad, no hay movilidad pública, la que existe es privada, en motos y autos, lo que incrementa el consumo de combustibles fósiles, la contaminación por ruido y gases. No hubo criterios participativos para los diseños, ni las soluciones de arquitectura están realizadas con enfoques apropiados y en respuesta al calor intenso predominante.

Valorando los ODS 12 y 16, los pobladores de ambas propuestas ejecutadas están lejos de producciones sostenibles, son consumidores de las escasas ofertas por estar distanciados de la ciudad y como se ha planteado en conversaciones manifiestan casos de violencia familiar y de otros tipos, así como indisciplinas sociales. Las condiciones de lejanía en un caso y de tipologías en tiras de las viviendas en otro contribuyen a estas situaciones, que aparecen en urbanizaciones similares tanto en la ciudad como en otros departamentos del país. (Santana, 2020).

Esta mirada cualitativa y descriptiva de los Objetivos del Desarrollo Sostenible crea la incertidumbre por su no cumplimiento y pone en evidencia que no existen mecanismos de monitoreo y evaluación de los mismos en los asentamientos de viviendas que se construyen por instituciones competentes, quedando solo de referencia o evaluación por los medios de comunicación.



## Conclusiones

Se puede concluir que si bien la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana (NAU) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible constituyen alternativas deseables en relación con el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, su desarrollo holístico y posibilidad de un futuro mejor, especialmente de los más desfavorecidos de nuestras sociedades, los pobres, indigentes y los excluidos; en los asentamientos de viviendas, construidos hasta el año 2023, seleccionados, para ofrecer una mirada al cumplimiento de estos objetivos, no se cumplen 8 de los 17 establecidos, así como tampoco las expectativas que al respecto se aspiran con estos asentamientos de viviendas. No se logra que vayan en línea con las políticas de desarrollo y las realidades, no existen alianzas para intercambiar experiencias que incidan efectivamente en la satisfacción de las necesidades humanas, en especial, en el tema de los asentamientos urbanos y barrios periurbanos, por lo que se requiere una reformulación importante.

En los mencionados complejos de viviendas se encuentran casos de personas contagiadas por COVID-19 y otras enfermedades respiratorias contagiosas que crean los elevados hacinamientos en estas soluciones, además de los modelos o tipologías constructivas de las viviendas con áreas mínimas sin aberturas en algunos casos, sin una adecuada gestión participativa y sin progresividad que permita el crecimiento a futuro.

Es importante resaltar que la principal limitación de este trabajo está en el tiempo, es decir, en buscar experiencias y criterios entre un número mayor de personas que vivan en estos asentamientos de viviendas ya ejecutadas. Los autores sugieren la continuidad de estudios diagnósticos y evaluaciones para profundizar los análisis, así como buscar nuevos casos en otros contextos y poder eliminar la incertidumbre que hoy se tiene con respecto al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

## Referencias bibliográficas

- Agencia EFE. (2019). Paraguay construirá viviendas sociales donde se instalen nuevas empresas. PARAGUAY VIVIENDA. <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/paraguayconstruiraviviendassociales>
- Álvarez González C. E. (2017). Experiencia de intervención a partir de subsidios en el barrio La Laguna, Sagua la Grande. [Tesis de Grado. Universidad Central de Las Villas]. UCLV.
- Álvarez González C. E. (2019). La Regeneración Urbana como alternativa para la intervención del hábitat precario en ciudades intermedias, [Ponencia]. II Seminario de Iniciación Científica, 2019. Universidad Americana, Asunción, Paraguay.
- Álvarez González C. E. (2020). Procedimiento metodológico para la transformación y regeneración social en asentamientos y barrios urbanos precarios. Alternativas y ejemplos de aplicación. [Tesis Doctor en Ciencias Técnicas. Universidad Central "Marta Abreu" de las Villas]. UCLV.
- Calvo, P. (2000). Desarrollo y sustentabilidad de asentamientos precarios urbanos. Boletín INVI N° 40. <http://www.revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/260/779>
- CEPAL. (2014). Anuario Estadístico. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/37647-anuario-estadistico-america-latina-caribe-2014-statistical-yearbook-lati>
- Colectivo de autores. (2017). Metodología de la Investigación, Manual para uso exclusivo de los estudiantes. Unidad Académica de Estudios Generales. Universidad de San Martín de Porres, Lima, Perú.
- Hernández Sampieri, R.; Fernández Collado, C. y Baptista Lucio, M. (2014). Metodología de la Investigación. México. Organización de las Naciones Unidas. (2015): Objetivos del Desarrollo Sostenible, (ODS), <https://www.un.org>

Organización de las Naciones Unidas. (2019). Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2019, [https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019\\_Spanish.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/report/2019/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2019_Spanish.pdf)

Organización de las Naciones Unidas, HÁBITAT. (2016). Hábitat III. Nueva agenda urbana. <https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

Organización Panamericana de la Salud-Organización Mundial de la Salud. (2020). Informe no. 11. OPS; 2020. <http://www.paho.org/es/documentos/covid-19-respuesta-opsoms-reporte-11-8-junio-2020>

Organización de las Naciones Unidas, HÁBITAT. (2019). COVID 19. Mensajes clave. <https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/04/spanish.fina.un-habitat>

Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat. (2020). Informe Anual de Balance de la Gestión Pública. <https://www.muvh.gov.py/Radiosur>, 2021. Entrevista realizada por el móvil de Antena Libre, sobre las viviendas en la urbanización de Yataity. SUR FM 104.7. <https://www.facebook.com/1662378907357012/posts/3065951240333098/?sfnsn=mo>

Santana, E. (2020). Evaluación del Hábitat y vivienda en el contexto de la Chacarita Baja, Asunción, Paraguay. [Tesis de in de Maestría. Universidad Americana]. UA.

SENAVITAT, (2016). Informe Nacional de Paraguay. [Informe]. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible - Hábitat III. Quito.

Sotolongo A. (2018). Propuesta de intervención a través de subsidios para el asentamiento precario West Indians, Caibarién. [Tesis de Grado. Universidad Central de Las Villas]. UCLV.